

ΕΝΩΠΙΟΝ

ΠΑΝΤΟΣ ΑΡΜΟΔΙΟΥ ΔΙΚΑΣΤΗΡΙΟΥ ΚΑΙ ΑΡΧΗΣ

ΕΞΩΔΙΚΗ ΔΗΛΩΣΗ, ΠΡΟΣΚΛΗΣΗ ΚΑΙ ΔΙΑΜΑΡΤΥΡΙΑ

της Ομοσπονδίας Σωφρονιστικών Υπαλλήλων Ελλάδας (Ο.Σ.Υ.Ε.) που εδρεύει στον Κορυδαλλό Αττικής, στην οδό Σολωμού 2, και εκπροσωπείται νόμιμα

ΠΡΟΣ

1. τον κ. Σταύρο Κοντονή, Υπουργό Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων
2. τον κ. Ευτύχιο Φυτράκη, Γενικό Γραμματέα Αντεγκληματικής Πολιτικής του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων
3. τον κ. Ιωάννη Σταλικά, Γενικό Διευθυντή Σωφρονιστικής και Αντεγκληματικής Πολιτικής
4. την κα Κανέλλα Σπανομίχου, Διευθύντρια Οργάνωσης και Λειτουργίας Καταστημάτων Κράτησης
κατοικοεδρεύοντες στην Αθήνα, στην Λεωφ. Μεσογείων 96 και
5. την κα Μαρία Στέφη – Μπουντή, Προϊσταμένη της Διεύθυνσης του Νοσοκομείου Κρατουμένων Κορυδαλλού
6. τον κ. Αντόνιο Αραβαντινό, υπάλληλο του κλάδου ΔΕ Φύλαξης, Προϊστάμενο του Τμήματος Φύλαξης του Ψυχιατρείου Κρατουμένων Κορυδαλλού
7. τον κ. Πολύκαρπο Μπίλιο, υπάλληλο του κλάδου ΔΕ Διοικητικού - Λογιστικού, Προϊστάμενο του Τμήματος Διοίκησης - Οικονομικού του Ψυχιατρείου Κρατουμένων Κορυδαλλού
κατοικοεδρεύοντες στον Κορυδαλλό, στο τέρμα της οδού Νικηφορίδη.

.....

1. Στο άρθρο 17 του ν. 3772/2009 περιλήφθηκαν ρυθμίσεις για το Ειδικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο των υπαλλήλων των καταστημάτων κράτησης. Έδρα του ορίστηκε η Κεντρική Υπηρεσία του, τότε, Υπουργείου Δικαιοσύνης, η συγκρότησή του ανατέθηκε στο Υπουργό και την πενταμελή του σύνθεσή του απάρτιζαν ο Προϊστάμενος της, τότε, Γενικής Διεύθυνσης Σωφρονιστικής Πολιτικής, ένας Προϊστάμενος Διεύθυνσης του Υπουργείου, ένας Προϊστάμενος Διεύθυνσης των καταστημάτων κράτησης και δύο αιρετοί υπάλληλοι των καταστημάτων κράτησης. Τους τελευταίους, όταν το Συμβούλιο καλούνταν να εξετάσει θέματα του Κλάδου υπαλλήλων ΔΕ Εξωτερικής Φρούρησης, αντικαθιστούσαν ισάριθμοι αιρετοί αυτής της κατηγορίας. Προβλέφθηκε, τέλος, ότι εφαρμόζονταν αναλόγως οι διατάξεις του εκάστοτε ισχύοντος Κώδικα Καταστάσεως Δημοσίων Πολιτικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ., δηλαδή ο Υπαλληλικός Κώδικας.

Στις αρχές του προηγούμενου έτους και με τον ν. 4369/2016 τροποποιήθηκε για μια ακόμη φορά τα τελευταία χρόνια το σύστημα επιλογής προϊσταμένων στο σύνολο των οργανικών μονάδων της δημόσιας διοίκησης. Δεδομένου ότι αποτελούν, *ex lege*, μέλη και των Υπηρεσιακών Συμβουλίων, κρίθηκε αναγκαία η προώθηση μεταβατικής ρύθμισης για την περίοδο έως την πλήρωση των θέσεων ευθύνης σύμφωνα με τις νέες ρυθμίσεις. Έτσι, ορίστηκε ότι καθήκοντα προϊσταμένων συνεχίζουν να ασκούν εκείνοι που τα ασκούσαν και κατά τη δημοσίευση του νόμου (άρθρο 30 παρ. 1 και 2). Εξάλλου, προβλέφθηκε ότι η θητεία των μελών των Υπηρεσιακών Συμβουλίων, εξαιρουμένων των αιρετών, έληξε, αυτοδικαίως, από την έναρξη της ισχύος του, δηλαδή την 27^η Φεβρουαρίου 2016 (άρθρο 30 παρ. 2).

Η αυτοδίκαιη λήξη της θητείας τους επέβαλε τη συγκρότηση νέων Υπηρεσιακών Συμβουλίων. Προς τούτο, εξουσιοδοτήθηκε ο, κατά περίπτωση, καθ' ύλην αρμόδιος Υπουργός να το πράξει εντός τριάντα ημερών, η σύνθεσή τους παραμένει πενταμελής, αποτελούμενη όμως από τρεις μονίμους υπαλλήλους -οι οποίοι ασκούν καθήκοντα προϊσταμένου Διεύθυνσης, έχουν τον περισσότερο χρόνο άσκησης καθηκόντων στη θέση αυτή, υπάγονται στην αρμοδιότητα του Υπηρεσιακού Συμβουλίου και υπηρετούν στην έδρα του- και δύο αιρετούς εκπροσώπους των υπαλλήλων με βαθμό Α' των κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ (άρθρο 30 παρ. 3). Με ρητό ορισμό καταργείται, τέλος, κάθε γενική ή ειδική διάταξη που διέπει θέματα ρυθμιζόμενα στο νόμο ή είναι αντίθετη στις διατάξεις του (άρθρο 31 παρ. 5).

Η παρ. 3 του άρθρου 30 του ν. 4369/2016 θα συγκεντρώσει δύο ακόμη φορές το ενδιαφέρον του κοινού νομοθέτη, η πρώτη δέκα ακριβώς ημέρες(!) μετά τη θέση του

σε ισχύ. Συγκεκριμένα, στον ν. 4370/2016 θα οριστεί ότι οι αιρετοί εκπρόσωποι στη σύνθεση των Υπηρεσιακών Συμβουλίων πρέπει να έχουν αναδειχθεί από τις τελευταίες διενεργηθείσες προς τούτο εκλογές (άρθρο 72 παρ. 4), ενώ τα καθήκοντα Γραμματέα ανατίθενται σε υπάλληλο του οικείου φορέα κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ με βαθμό Α' (άρθρο 72 παρ. 5). Τρεις σχεδόν μήνες αργότερα, στο τέλος Μαΐου, η παρ. 3 του άρθρου 30 του ν. 4369/2016, όπως είχε ήδη διαμορφωθεί, θα αντικατασταθεί στο σύνολό της (άρθρο 171), με την πλειονότητα των ορισμών της να συνιστά απλώς κωδικοποίηση του ισχύοντος δικαίου. Από τις περιορισμένες αριθμητικά νέες διατάξεις, ερμηνευτικά σημαντικές για όσα τίθενται με την παρούσα, είναι αφενός η πρόβλεψη για τη λήξη της θητείας των Υπηρεσιακών Συμβουλίων που συγκροτήθηκαν σε εκτέλεση του παραπάνω νόμου, η οποία συμπίπτει με την επιλογή και την τοποθέτηση των προϊσταμένων Διευθύνσεων [άρθρο 30α) περίπτ. εε)], αφετέρου δε και ιδίως η, κατ' εξαίρεση, υπαγωγή της συγκρότησης των Υπηρεσιακών Συμβουλίων συγκεκριμένων δημόσιων φορέων στις ειδικές διατάξεις που τα διέπουν [άρθρο 30γ)].

II

Με την παρ. 5 του άρθρου 31 του ν. 4369/2016 καταργείται κάθε διάταξη που ρυθμίζει, εν γένει, ή ρυθμίζει με αντίθετο τρόπο τα θέματα, τα οποία υπόκεινται στις κανονιστικές του επιταγές. Ο κοινός νομοθέτης δεν διακρίνει μάλιστα μεταξύ γενικής ή ειδικής διάταξης, καθώς αμφότερες τις αντιμετωπίζει με τον ίδιο ακριβώς τρόπο. Πράγματι και υπό τις δύο, θεωρητικά ενδεχόμενες, εκδοχές, η θέσπιση του νέου νόμου και για το σύνολο των ρυθμιζόμενων σε αυτόν θεμάτων επιφέρει, αυτόματα, την κατάργησή τους, δίχως να απαιτείται η αναζήτηση του νομικού τους χαρακτηρισμού, δηλαδή εάν πρόκειται για κανόνα γενικό ή ειδικό. Το ίδιο ισχύει, κατά μείζονα μάλιστα λόγο, και για τις ρυθμίσεις που αντίκεινται στις επιταγές του. Και αυτές από τη θέση σε ισχύ του νέου νόμου καταργούνται.

Στο ρυθμιστικό πεδίο του ν. 4369/2016 υπάγονται, μεταξύ πολλών, και τα Υπηρεσιακά Συμβούλια. Οι σχετικοί ορισμοί περιέχονται στις παρ. 2 και 3 του άρθρου 30. Έτσι και σύμφωνα με την παραπάνω καταργητική διάταξη, οι σχετικές ρυθμίσεις που περιλαμβάνονταν είτε στον Υπαλληλικό Κώδικα είτε σε ειδικούς νόμους παύουν να ισχύουν από τη δημοσίευσή του, δηλαδή την 27^η Φεβρουαρίου 2016. Για να μην παρατηρηθεί μάλιστα νομοθετικό κενό, ο κοινός νομοθέτης σπεύδει να καθορίσει σύντομη προθεσμία για τη συγκρότηση, μεταβατικά, των Υπηρεσιακών Συμβουλίων της δημόσιας διοίκησης και να υπαγάγει τη στελέχωσή τους σε ενιαίους κανόνες. Συνεπώς και εφεξής, στο σημείο αυτό δεν χωρούν, επιτρεπτά, ειδικές διατάξεις, δηλαδή

η συγκρότηση και η σύνθεση των Υπηρεσιακών Συμβουλίων στο σύνολο των φορέων του δημοσίου υπόκεινται, τουλάχιστον μεταβατικά, σε κοινή και ενιαία αντιμετώπιση.

Την εν λόγω προσέγγιση θα επιβεβαιώσει νεότερη νομοθετική ρύθμιση. Με το άρθρο 171 του ν. 4389/2016 αντικαταστάθηκε η παρ. 3 του άρθρου 30 του ν. 4369/2016, όπως είχε στο μεταξύ διαμορφωθεί. Αντικαταστάθηκε μάλιστα με αναδρομική ισχύ, ανατρέχοντας, ερμηνευτικά μεν αλλά αναντίλεκτα, στο χρόνο δημοσίευσής του. Από τη στιγμή μάλιστα που η λήξη της θητείας των μελών των Υπηρεσιακών Συμβουλίων που συγκροτούνται, μεταβατικά, ρητά ορίζεται ότι συμπίπτει χρονικά με την τοποθέτηση των, επιλεγέντων σύμφωνα με τον Υπαλληλικό Κώδικα, Προϊσταμένων Διεύθυνσης, δεν καταλείπονται ουσιαστικά περιθώρια αμφισβήτησης της υπαγωγής της σύνθεσής τους σε ενιαίους κανόνες. Ούτε, βέβαια, μπορεί, πλέον, να υποστηριχθεί σοβαρά ότι εξακολουθούν να λειτουργούν νόμιμα Υπηρεσιακά Συμβούλια ειδικής σύνθεσης, δηλαδή Συμβούλια συγκροτούμενα δίχως τη συμμετοχή τριών μονίμων υπαλλήλων που ασκούν καθήκοντα Προϊσταμένου Διεύθυνσης. Για τις περιπτώσεις που ο κοινός νομοθέτης έκρινε αναγκαίο να κατοχυρώσει εξαιρέσεις θα το πράξει, ευθέως, με την εισαγωγή της παρ. 3γ) του άρθρου 30 στο ν. 4369/2016 που προστέθηκε με το άρθρο 171 του ν. 4389/2016, προβλέποντας ρητά συγκεκριμένους δημόσιους φορείς, τα Υπηρεσιακά Συμβούλια των οποίων θα συνεχίσουν να συγκροτούνται με βάση ειδικές διατάξεις.

III

Το άρθρο 17 του ν. 3772/2009, αποτελώντας, λοιπόν, ειδική διάταξη, καταργήθηκε, δυνάμει των ορισμών της παρ. 3 του άρθρου 30 σε συνδυασμό με την παρ. 5 του άρθρου 31 του ν. 4369/2016, μετά τη θέση του τελευταίου σε ισχύ. Έτσι και από την 27^η Φεβρουαρίου 2016 το Ειδικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο των υπαλλήλων των καταστημάτων κράτησης της χώρας δεν υφίσταται με τη νομοθετημένη το 2009 σύνθεσή του. Μη αιρετά μέλη του πρέπει εφεξής να είναι τρεις μόνιμοι υπάλληλοι που ασκούν καθήκοντα προϊσταμένου Διεύθυνσης και έχουν τον περισσότερο χρόνο άσκησης καθηκόντων προϊσταμένου Διεύθυνσης, υπάγονται στην αρμοδιότητα του Υπηρεσιακού Συμβουλίου και υπηρετούν στην έδρα του. Συνεπώς, η τυχόν στελέχωσή του από υπαλλήλους που δεν διαθέτουν και δεν πληρούν τις προεκτεθείσες προδιαγραφές πλήττει ευθέως τη νόμιμη συγκρότηση και τη νόμιμη σύνθεσή του, εντέλει δε τη νομιμότητα και το κύρος των αποφάσεων που θα λαμβάνει.

Στις αρχές του τρέχοντος έτους ορίστηκαν με απόφαση (αριθ. πρωτ.: 4103/18.01.2017) του Υπουργού Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων

Δικαιωμάτων τα μέλη του Ειδικού Υπηρεσιακού Συμβουλίου των υπαλλήλων των καταστημάτων κράτησης. Στο προοίμιό της δεν συναντάται οποιαδήποτε αναφορά στις ισχύουσες διατάξεις, όπως καθορίστηκαν παραπάνω, με βάση τις οποίες συγκροτούνται, μεταβατικά και σύμφωνα με τον ν. 4369/2016, τα Υπηρεσιακά Συμβούλια στο σύνολο της δημόσιας διοίκησης, εξαιρουμένων των ρητά καθορισμένων στην παρ. 3γ) του άρθρου 30 δημόσιων φορέων. Αντιθέτως, γίνεται, πληθωρικά, μνεία, επαναλαμβάνοντας, αδικαιολόγητα και παράνομα, διατάξεις, στις οποίες υπόκειντο προγενέστερες όμοιες αποφάσεις.

Με την επίμαχη υπουργική απόφαση στη σύνθεση του Ειδικού Υπηρεσιακού Συμβουλίου συμμετέχουν δύο προϊστάμενοι Διευθύνσεων, δίχως όμως να προκύπτει ή έστω να αποδεικνύεται ότι έχουν ασκήσει τον περισσότερο χρόνο από άλλους υπαλλήλους τα καθήκοντα του προϊσταμένου Διεύθυνσης. Συμμετέχει, επίσης, και μάλιστα υπό την ιδιότητα του Προέδρου του, ο προϊστάμενος της Γενικής Διεύθυνσης Αντεγκληματικής και Σωφρονιστικής Πολιτικής του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων. Έτσι, το Υπηρεσιακό Συμβούλιο δεν έχει συγκροτηθεί νόμιμα, καθώς διαθέτει παράνομη σύνθεση, και, γι' αυτό, οι αποφάσεις του πάσχουν νομιμότητας. Αν και το ζήτημα το έχουμε θέσει, κατ' επανάληψη, στον δεύτερο αποδέκτη της παρούσας και στους αρμόδιους υπαλλήλους του Υπουργείου αλλά και στον ίδιο τον Υπουργό, δεν μας έχει ακόμη δοθεί οποιαδήποτε απάντηση και, σε κάθε περίπτωση, κανείς τους δεν έχει φροντίζει να ενεργήσει τα δέοντα και να διασφαλίσει τη νομιμότητα. Γι' αυτό υποχρεωθήκαμε να επανέλθουμε εγγράφως.

Επειδή το άρθρο 17 του ν. 3772/2009 καταργήθηκε με την παρ. 5 του άρθρου 31 του ν. 4369/2016.

Επειδή η σύνθεση του Ειδικού Υπηρεσιακού Συμβουλίου των υπαλλήλων των καταστημάτων κράτησης καθορίζεται στην παρ. 3α του άρθρου 30 του ν. 4369/2016, όπως διαμορφώθηκε και ισχύει.

Επειδή το θητεύον Ειδικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο των υπαλλήλων των καταστημάτων κράτησης δεν συγκροτήθηκε νόμιμα και η σύνθεσή του είναι παράνομη.

Επειδή, γι' αυτό το λόγο, οι αποφάσεις του πάσχουν νομιμότητας και στερούνται εγκυρότητας.

Επειδή η παρούσα συζητήθηκε και εγκρίθηκε ομόφωνα από το Διοικητικό Συμβούλιο της Ομοσπονδίας Σωφρονιστικών Υπαλλήλων Ελλάδος και παρασχέθηκε εξουσιοδότηση στον Πρόεδρο Σπυρίδων Καρακίτσο και στον Γενικό Γραμματέα

Βασίλειο Μπισμπίκη να την υπογράψουν, καθώς επίσης να προβούν σε κάθε άλλη αναγκαία ενέργεια για την επίδοσή της στους αποδέκτες της.

ΣΑΣ ΚΑΛΟΥΜΕ

Να προχωρήσετε στη νόμιμη συγκρότηση του Ειδικού Υπηρεσιακού Συμβουλίου των υπαλλήλων των καταστημάτων κράτησης, μεριμνώντας, αμελλητί, για τη διασφάλιση του κύρους των αποφάσεών του

ΑΛΛΩΣ ΣΑΣ ΔΗΛΩΝΟΥΜΕ

Ότι θα προβούμε σε όλες τις πρόσφορες, διαθέσιμες και νόμιμες ενέργειες προς τις αρμόδιες αρχές και τα δικαστήρια αφενός για την αποκατάσταση της νομιμότητας και αφετέρου για τον, κάθε μορφής, έλεγχο των παράνομων πράξεων και των παραλείψεων των αρμοδίων.

Αρμόδιος δικαστικός επιμελητής παραγγέλλεται να επιδώσει νόμιμα την παρούσα προς αυτούς στους οποίους απευθύνεται προς γνώση τους και για τις νόμιμες συνέπειες, αναγράφοντάς την ολόκληρη στην έκθεση επιδόσεώς του.

Αθήνα, 3 Απριλίου 2017

Για το Διοικητικό Συμβούλιο της
Ομοσπονδίας Σωφρονιστικών Υπαλλήλων Ελλάδας

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝ.ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΣΠΥΡΙΔΩΝ ΚΑΡΑΚΙΤΣΟΣ

ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΜΠΙΣΜΠΙΚΗΣ